



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

Izvješće o provedbi Strategije sprječavanja korupcije  
za razdoblje od 2021. do 2030. godine za 2022. godinu

Veljača 2023. godine

## Sadržaj

1. Uvod.....	3
2. <b>Izvješće o provedbi strateškog cilja 3. NRS-a 2030. „Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom“</b> .....	5
2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja uspješnosti .....	5
2.1.2. Opis napretka u provedbi strateškog cilja .....	6
3. <b>Izvješće o provedbi posebnih ciljeva</b> .....	7
<b>2.1. Posebni cilj 1. Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije</b> .....	7
2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	7
2.1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1.....	8
<b>2.2. Posebni cilj 2. Jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti</b> .....	9
2.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	9
2.2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2.....	10
<b>2.3. Posebni cilj 3. Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa</b> .....	11
2.3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	11
2.3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3.....	11
<b>2.4. Posebni cilj 4. Jačanje antikorupcijskih potencijala u sustavu javne nabave</b> .....	12
2.4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	12
2.4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4.....	13
<b>2.5. Posebni cilj 5. Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti prijavljivanja nepravilnosti i jačanja transparentnosti</b> .....	13
2.5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	13
2.5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5.....	14
4. <b>Zaključak</b> .....	15
<b>Prilog 1.</b> .....	17

## 1. Uvod

U postupku izrade novog strateškog okvira za sprječavanje korupcije u Republici Hrvatskoj Hrvatski sabor je 29. listopada 2021. godine donio Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 120/21.), koja određuje prepoznata prioritetna područja za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u desetogodišnjem razdoblju.

Donošenje Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Strategija) dio je Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2021. – 2024. godine i Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske za razdoblje do 2030. godine („Narodne novine“, broj 13/21.). Borba protiv korupcije jedno je od prioriteta područja javnih politika u okviru strateškog cilja 3. „Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom“ Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (u daljnjem tekstu: NRS 2030), u kojoj su također utvrđeni i prioriteti djelovanja antikorupcijskih mehanizama.

Strategija određuje temeljno usmjerenje te postavlja pet posebnih ciljeva antikorupcijske intervencije u predstojećem desetogodišnjem razdoblju. Osim toga, pod svakim posebnim ciljem određene su mjere za postizanje postavljenih ciljeva, koje su temelj za izradu akcijskih planova.

Dok Strategija određuje posebne ciljeve strateški određenih područja, Akcijski planovi sastavljeni su od konkretnih aktivnosti za neutralizaciju korupcijskih rizika po prethodno strateški određenim prioritetima pojedinih sektora, nadležnih tijela za provedbu predviđenih aktivnosti, jasno naznačenih rokova, potrebnih financijskih sredstava te pokazatelja provedbe aktivnosti unutar svake mjere.

Planirano je da će se Strategija provoditi kroz tri trogodišnja provedbena dokumenta (akcijska plana) i to za razdoblje od 2022. do 2024. godine, zatim za razdoblje od 2025. do 2027. te za razdoblje od 2028. do 2030. godine, kao posljednji provedbeni dokument u ovom strateškom razdoblju.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17. i 151/22.), tijela državne uprave zadužena za izradu sektorske i višesektorske strategije jednom godišnje izvješćuju Vladu Republike Hrvatske o njihovoj provedbi. Predmetno izvješće pripremljeno je, gdje je to primjenjivo, u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvješća o provedbi sektorske i višesektorske strategije te pripadajućim Obrascem za izradu godišnjeg izvješća o provedbi sektorske i višesektorske strategije, izrađenima od strane Koordinacijskog tijela.

Osim toga, što se tiče praćenja provedbe Strategije, Republika Hrvatska ima i formiran institucionalni okvir za nadzor provedbe strateških i provedbenih dokumenata na području borbe protiv korupcije. S ciljem praćenja provedbe navedenih dokumenata i formiranja nacionalnih antikorupcijskih politika na razini izvršne vlasti osnovan je Savjet za sprječavanje korupcije. Stručnu i administrativnu podršku Savjetu pruža Sektor za sprječavanje korupcije Ministarstva pravosuđa i uprave. Također, na parlamentarnoj razini provedba Strategije prati se i kroz rad Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.



Na sjednici održanoj 28. srpnja 2022. godine, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o donošenju Akcijskog plana za razdoblje od 2022. do 2024. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 88/22.).

Prvi Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine sadržava 206 konkretnih aktivnosti u području lokalne i područne (regionalne) samouprave, poslovnog sektora, javnih financija, pravosuđa, zdravstva, sporta, policije, poljoprivrede, civilnog sektora. Od ukupno 206 aktivnosti, 41 aktivnost imalo je predviđen rok provedbe tijekom 2022. godine, 40 aktivnosti imaju rok za provedbu tijekom 2023., dok je rok za provedbu preostalih 125 aktivnosti određen za 2024. godinu.

Ukupna procijenjena vrijednost planiranih aktivnosti Akcijskog plana je 10.199.912,67 EUR (76.851.242,01 kn).

Sukladno točki II. Odluke o donošenju Akcijskog plana, Savjet za sprječavanje korupcije zadužen je da redovito prati njegovu provedbu te da Vladi Republike Hrvatske jednom godišnje, a po potrebi i češće, putem Ministarstva pravosuđa i uprave, podnosi Izvješće o provedbi, uz prijedlog eventualnih izmjena i dopuna Akcijskog plana.

Na temelju provedbe akcijskih planova pripremaju se izvješća o provedbi od strane Ministarstva pravosuđa i uprave, s ciljem izvještavanja Vlade Republike Hrvatske što je u nadležnosti Savjeta za sprječavanje korupcije. Izvješća su, sukladno dosadašnjoj praksi, potvrđivana od strane Savjeta za sprječavanje korupcije te upućivana Vladi Republike Hrvatske na prihvaćanje, a nakon čega se i objavljuju na službenim mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i uprave.

Godišnja izvješća o provedbi akcijskih planova sadrže status i detalje provedbe aktivnosti i mjera, odnosno postavljenih pokazatelja rezultata provedbe aktivnosti, rezultata provedbe mjera te kretanja pokazatelja ishoda definiranih u okviru posebnih ciljeva Strategije.

## 2. Izvješće o provedbi strateškog cilja 3. NRS-a 2030. „Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom“

Sadržaj Strategije usklađen je s NRS 2030. Što se tiče područja borbe protiv korupcije u NRS-u 2030, intervencijsko usmjerenje definirano je u okviru Razvojnog smjera „Održivo gospodarstvo i društvo“ i strateškog cilja 3. „Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom“ u okviru kojeg su postavljena prioritetna područja: Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, Borba protiv korupcije; Kompetentna, dostupna i učinkovita javna uprava, Poboľšanje upravljanja državnom imovinom. Unutar prioritetnog područja „Borba protiv korupcije“, učinkovito djelovanje antikorupcijskih mehanizama planirano je ostvariti jačanjem institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije, jačanjem transparentnosti rada tijela javne vlasti, unaprjeđenjem i formiranjem sustava integriteta u javnoj upravi te podizanjem javne svijesti o štetnosti korupcije, kao i funkcioniranjem antikorupcijskih mehanizama.

### 2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja uspješnosti

Pokazatelj učinka	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Indeks globalne konkurentnosti (GCI) – Stup 1. Institucije – KOD: II.02.11.02, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	77. mjesto (2019.)	60. mjesto (2030.)	- <sup>1</sup>
Indeks percepcije korupcije <i>Transparency International</i> (CPI) – KOD: II.02.10.09, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	63. mjesto (2020.)	45. mjesto (2030.)	57. mjesto (2022.)
Postotak percepcije građana o raširenosti korupcije u Republici Hrvatskoj (Istraživanje Eurobarometra na području borbe protiv korupcije) – KOD: II.02.14.35, Upravno	97% (2019.)	80% (2030.)	94% (2022.)

<sup>1</sup> Izvješće za 2021. i 2022. nije objavljeno.



područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava			
Postotak raširenosti korupcije u Republici Hrvatskoj prema mišljenju građana (Istraživanje percepcije građana od strane Ministarstva pravosuđa i uprave na području borbe protiv korupcije) – KOD: II.02.14.36, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava			
		95 %	
		(2024.)	
		90 %	
	98,5 %	(2027.)	-
	(2020.)		
		85 %	
		(2030.)	
Kontrola korupcije (WGI) – KOD: II.02.14.05, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava			
	60,1 %	80 %	59,1 %
	(2019)	(2030.)	(2022.)

### 2.1.2. Opis napretka u provedbi strateškog cilja

U odnosu na definirane pokazatelje učinaka primjećuju se određena pozitivna kretanja. U tom smislu potrebno je navesti kako je sukladno Indeksu percepcije korupcije Transparency Internationala (CPI) za 2022. godinu Republika Hrvatska popravila svoju poziciju za šest mjesta i sada je 57. od 180 država. Ovogodišnji hrvatski indeks je 50, što je tri boda više nego prošle godine.<sup>2</sup>

Prema istom Indeksu za 2019. i 2020. godinu, Republika Hrvatska imala je 47 od 100 bodova te se nalazila na 63. mjestu u svijetu. Godine 2018. Republika Hrvatska je bila rangirana na 60. mjestu u svijetu s indeksom 48, 2017. na 57. mjestu s indeksom 49. Godine 2016. Republika Hrvatska bila je rangirana na 55. mjestu s indeksom percepcije korupcije 49, dok je 2015. bila na 50. mjestu s indeksom 51 te je prvi put te godine bila svrstana među nekorumpirane države.

Nadalje, prema istraživanju Eurobarometra o korupciji provedenom u 2022. godini (*Special Eurobarometer 523*) relevantni podaci za Republiku Hrvatsku pokazuju da ukupno 94% građana smatra kako je korupcija u Hrvatskoj raširena.<sup>3</sup>

Podsjetimo, prema istraživanju Eurobarometra o korupciji iz 2020. godine, u Republici Hrvatskoj ukupno 97 % građana smatra kako je korupcija u zemlji raširena (prosjeak u EU-u: 71%).<sup>4</sup>

<sup>2</sup> <https://www.transparency.org/en/countries/croatia>

<sup>3</sup> <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2658>

<sup>4</sup> <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2247>

Što se tiče pokazatelja Kontrole korupcije Republika Hrvatska je u 2022. ostvarila rezultat 59,1%. U 2019. godini rezultat je bio 60,1%.<sup>5</sup>

Vezano uz pokazatelj koji se odnosi na Indeks globalne konkurentnosti (GCI), kojeg objavljuje Svjetski gospodarski forum (WEF), treba naglasiti kako nisu objavljena odgovarajuća izvješća za 2021. i 2022. godinu, što može utjecati na praćenje ovog pokazatelja učinka.

Potrebno je istaknuti kako je jedan od pokazatelja učinka rezultat istraživanja Ministarstva pravosuđa i uprave o percepciji korupcije građana temeljen na istraživanju koje se provodilo na mrežnoj stranici Ministarstva pravosuđa i uprave usporedno s postupkom izrade Strategije, navedeno u poglavlju 2. Percepcija korupcije Strategije (mjerjenja korupcije i istraživanje percepcije u procesu izrade strategije). Planirano je da se, s ciljem praćenja rezultata, takvo istraživanje provede pri kraju razdoblja provedbe svakog od navedenih planiranih akcijskih planova, dakle krajem 2024., 2027. te 2030. godine.

### 3. Izvješće o provedbi posebnih ciljeva

#### 2.1. Posebni cilj 1. Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije

##### 2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Prosječni postotak povećanja sredstava predviđenih za rad tijela koja djeluju u područjima povezanim s borbom protiv korupcije – KOD: OI.02.14.45, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	20 % (2018.-2020.)	60 % (2030.)	21% (2020.-2022.)
Učestalost pojave korupcije prema Indeksu globalne konkurentnosti – KOD: II.02.4.02, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	54. mjesto (2019)	40. mjesto (2030.)	- <sup>6</sup>

<sup>5</sup> [https://databank.worldbank.org/source/worldwide-governance-indicators#selectedDimension\\_WGI\\_Ctry](https://databank.worldbank.org/source/worldwide-governance-indicators#selectedDimension_WGI_Ctry)

<sup>6</sup> Izvješća za 2021. i 2022. nisu objavljena.



Broj bezuvjetnih mišljenja o usklađenosti poslovanja subjekata na državnoj i lokalnoj razini (Izvešće o radu državnog ureda za reviziju) – KOD: OI.02.14.46, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	83 (2020.)	120 (2030.)	107 (2021.)
---	---------------	----------------	----------------

### 2.1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1.

U odnosu na definirane pokazatelje ishoda primjećuju se određeni pozitivni pomaci. Prema Izvešću o radu Državnog ureda za reviziju za 2021., vidljivo je povećanje broja bezuvjetnih mišljenja o usklađenosti poslovanja na državnoj i lokalnoj razini te u 2021. godini iznosi 107<sup>7</sup> što je povećanje od 24 u odnosu na 2020.<sup>8</sup> Što se tiče povećanja sredstava za rad tijela koja djeluju u područjima povezanim s borbom protiv korupcije, u razdoblju od 2020. do 2022. godine vidljivo je povećanje sredstava od 21% na početnu vrijednost od 20% za razdoblje od 2018. do 2020. godine.

Vezano uz pokazatelj koji se odnosi na Učestalost pojave korupcije prema Indeksu globalne konkurentnosti, kojeg objavljuje Svjetski gospodarski forum (WEF), treba naglasiti kako nisu objavljena odgovarajuća izvješća za 2021. i 2022. godinu, što može utjecati na praćenje ovog pokazatelja učinka.

U okviru posebnog cilja 1. „Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije“ u 2022. godini provodile su se mjere jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta te suradnje tijela javne vlasti zaduženih za borbu protiv korupcije, unaprjeđenja transparentnosti vlasničkih struktura medija te unaprjeđenja transparentnosti podataka o jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nadalje, poduzimane su aktivnosti u okviru mjera za unaprjeđenje unificiranog sustava planiranja i izvještavanja i unaprjeđenje pravnog okvira izbora kandidata za članove nadzornih odbora i uprava trgovačkih društava i pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Osim toga, provodile su se i mjere vezano za jačanje kapaciteta Državnog izbornog povjerenstva, edukaciju subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti izborne promidžbe i referenduma te unaprjeđenje antikorupcijskih mehanizama u radu policije.

U okviru područja pravosuđa, provodile su se mjere za jačanje kapaciteta vezano za komunikaciju pravosudnih dužnosnika i službenika s javnošću, unaprjeđenje kapaciteta i normativnog okvira rada Državnog sudbenog vijeća i Državnoodvjetničkog vijeća, unaprjeđenje normativnog okvira za

<sup>7</sup> <https://www.revizija.hr/izvjesca/10?pojamIzvjescje=IZVJE%C5%A0%C4%86E+O+RADU+DR%C5%BDAVNOG+UREDA+ZA+REVIZIJU+ZA+&godinalID=1465>

<sup>8</sup> [https://www.revizija.hr/UserDocsImages/izvjesca-novo/Revizije%20-%202020/I\\_ZVJESCE\\_O\\_RADU\\_DRZAVNOG\\_UREDA\\_ZA\\_REVIZIJU\\_2020/IZVJESCE\\_O\\_RADU\\_DRZAVNOG\\_UREDA\\_ZA\\_REVIZIJU\\_ZA\\_2020.pdf](https://www.revizija.hr/UserDocsImages/izvjesca-novo/Revizije%20-%202020/I_ZVJESCE_O_RADU_DRZAVNOG_UREDA_ZA_REVIZIJU_2020/IZVJESCE_O_RADU_DRZAVNOG_UREDA_ZA_REVIZIJU_ZA_2020.pdf)



procesuiranje kaznenih djela korupcije u svrhu ubrzanja postupka te digitalizaciju postupaka pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije.

Što se tiče mehanizama zaštite prijavitelja nepravilnosti, provedene su aktivnosti s ciljem unaprjeđenja normativnog okvira te se osigurao nastavak edukativnih aktivnosti za pravosudne dužnosnike, povjerljive osobe i zaposlenike u kontekstu zaštite prijavitelja nepravilnosti.

## 2.2. Posebni cilj 2. Jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti

### 2.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Postotak proaktivno objavljenih informacija tijela javne vlasti – KOD: OI.02.14.47, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2020.: 50 %	2030.: 70 %	2021.:51%
Udio tijela koja se koriste sustavom e-savjetovanja na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini – KOD: OI.02.14.48, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2020.: 0 %	2030.: 90 %	2022.: 0%
Udio poništenih rješenja tijela javne vlasti prema zahtjevima za pristup informacijama – KOD: OI.02.14.49, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2019.: 61 %	2030.: 40 %	2021.:57%
Transparentnost proračuna prema Indeksu globalne konkurentnosti – KOD: II.02.4.02, Upravno područje: 14. Javna uprava,	2019.: 34. mjesto	2030.: 27. mjesto	- <sup>9</sup>

<sup>9</sup> Izvješća za 2021. i 2022. nisu objavljena

upravljanje, vladavina  
prava

Istraživanje Eurobarometra  
o povjerenju u javne  
institucije – Udio građana  
koji ima povjerenja u javne  
institucije – KOD:  
II.02.14.31, Upravno  
područje: 14. Javna uprava,  
upravljanje, vladavina  
prava

2019.: 46 %

2030.: 55 %

2022.:42%

### 2.2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2.

Što se tiče pokazatelja ishoda u odnosu na posebni cilj 2. „Jačanje transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne vlasti“ nije bilo većih pomaka u odnosu na početne vrijednosti. Prema istraživanju Eurobarometra provedenom u 2022. godini, relevantni podaci za Republiku Hrvatsku pokazuju negativan trend pa tako svega 33% građana ima povjerenja u javne institucije.

Vezano uz pokazatelj ishoda koji se odnosi na Transparentnost proračuna prema Indeksu globalne konkurentnosti, kojeg objavljuje Svjetski gospodarski forum (WEF), treba naglasiti kako nisu objavljena odgovarajuća izvješća za 2021. i 2022. godinu, što može utjecati na praćenje ovog pokazatelja učinka.

U odnosu na definirane prioritete posebnog cilja 2., u 2022. godini provodile su se prvenstveno mjere jačanja kapaciteta u primjeni Zakona o pravu na pristup informacijama (administrativnih, financijskih, pravni okvir), uspostavljanja mreže službenika za informiranje s ciljem razmjene iskustava i prakse te daljnjeg jačanja proaktivne objave podataka od javnog interesa u otvorenom formatu za ponovnu uporabu.

U područjima obrazovanja i sporta provodile su se aktivnosti vezane za unaprjeđenje i razvoj Informacijskog sustava u sportu te usklađivanje i povezivanje javnih registara u sportu, zatim aktivnosti vezane za jačanje transparentnosti rada i financijskog poslovanja institucija i tijela u sustavu visokog obrazovanja i znanosti te uspostavljanje digitalnih sustava evidencija u visokom obrazovanju.

U području poljoprivrede provodile su se mjere vezane za osiguravanje učinkovitog i transparentnog raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske te transparentnosti procesa zakupa šumskog zemljišta i jačanje transparentnosti postupaka dodjele i nadzora namjenskog trošenja državnih potpora u poljoprivredi.



### 2.3. Posebni cilj 3. Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa

#### 2.3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početa vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Ocjena normativnog okvira na području upravljanja sukobom interesa prema Indeksu globalne konkurentnosti – KOD: II.02.4.02, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2019.: 68. mjesto	2030.: 53. mjesto	- 10

#### 2.3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3.

U kontekstu posebnog cilja 3. „Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa“, u 2022. godini ostvarena su određena unaprjeđenja vezano uz mjere jačanja etičkih standarda nositelja vlasti na lokalnoj, područnoj i središnjoj razini te jačanja integriteta policijskih službenika. U ovom kontekstu potrebno je naglasiti donošenje Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti u 2022.<sup>11</sup> kojim se utvrđuju načela ponašanja na temelju kojih državni dužnosnici u tijelima izvršne vlasti postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta dužnosnika te se uređuje izbor, sastav i djelokrug rada Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti. U siječnju 2023. Vlada Republike Hrvatske imenovala je članove Vijeća za provedbu Kodeksa.<sup>12</sup>

Također, Hrvatski sabor na sjednici 29. studenoga 2022. donio Kodeks o etičkom djelovanju zastupnika u Hrvatskom saboru<sup>13</sup> kojim se uređuju temeljne vrijednosti i pravila o etičkom djelovanju zastupnika u Hrvatskom saboru. Kodeks sadrži i odredbe o sprječavanju sukoba interesa privatnog i javnog interesa zastupnika i njihovom odnosu s građanima i medijima. Provedbu Kodeksa prati Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora.

Nadalje, provedene su i mjere vezano za ograničenje imuniteta članovima Vlade s obzirom na kaznena djela korupcije te osigurana daljnja edukacija zaposlenika Carinske i Porezne uprave o štetnosti i opasnosti korupcije.

<sup>10</sup> Nisu objavljeni podaci za 2021. i 2022. godinu.

<sup>11</sup> „Narodne novine“, broj 54/22.

<sup>12</sup> „Narodne novine“, broj 10/23.

<sup>13</sup> „Narodne novine“, broj 140/22.



Također, poduzimane su aktivnosti i u smislu jačanja razine razumijevanja svih kategorija i razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama Zakona o sukobu interesa, jačanje mehanizama upravljanja sukobom interesa u pružanju zdravstvenih usluga te jačanja integriteta pravosudnih dužnosnika.

Vezano uz pokazatelj ishoda koji se odnosi na Ocjenu normativnog okvira na području upravljanja sukobom interesa prema Indeksu globalne konkurentnosti, kojeg objavljuje Svjetski gospodarski forum (WEF), treba naglasiti kako nisu objavljena odgovarajuća izvješća za 2021. i 2022. godinu, što može utjecati na praćenje ovog pokazatelja učinka.

#### **2.4. Posebni cilj 4. Jačanje antikorupcijskih potencijala u sustavu javne nabave**

##### **2.4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda**

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Udio dodijeljenih ugovora u postupcima s jednim ponuditeljem (sukladno Pregledu Single Market Scoreboard Europske komisije za područje javne nabave) – KOD: II.02.14.53, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2019.: 17 %	2030.: ≤ 14 %	2022.: 21 %
Udio vrijednosti nabave koja se oglašava na TED-u (Tenders Electronic Daily) u okviru nacionalnog bruto domaćeg proizvoda (sukladno Pregledu Single Market Scoreboard Europske komisije za područje javne nabave) KOD: II.02.14.52, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	2019.: 5,4 %	2030.: 7 %	2022.: 7,9 %

#### 2.4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4.

Što se tiče pokazatelja ishoda u odnosu na posebni cilj 4. „Jačanje antikorupcijskih potencijala u sustavu javne nabave“, sukladno pregledu *Single Market Scoreboard* Europske komisije za područje javne nabave, vidljivo je povećanje na 21%<sup>14</sup> u 2022. godini u udjelu dodijeljenih ugovora s jednim ponuditeljem što je povećanje od 4% u odnosu na početnu vrijednost. Također, vidljivo je povećanje udjela vrijednosti nabave, koja se oglašava na TED-u u okviru nacionalnog bruto proizvoda, na 7,9% u 2022. godini nasuprot 5,4% u 2019. godini.

Vezano za definirana područja Strategije u okviru posebnog cilja 4., u 2022. godini provodile su se mjere unaprjeđenja sustava pravne zaštite na području javne nabave te mehanizama nadzora, transparentnosti i izbjegavanja sukoba interesa u sustavu javne nabave.

Osim toga, poduzimani su koraci u okviru mjera jačanja transparentnosti postupaka jednostavne nabave, jačanja kapaciteta postojećih mehanizama nadzora u vezi s javnom nabavom te unaprjeđenja upravljanja korupcijskim rizicima u javnoj nabavi u području zdravstva.

### **2.5. Posebni cilj 5. Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti prijavljivanja nepravilnosti i jačanja transparentnosti**

#### 2.5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
Postotak građana koji su prijavili korupciju od onih koji su se osobno susreli s nekim od njezinih javnih oblika (Istraživanje percepcije građana od strane Ministarstva pravosuđa i uprave na području borbe protiv korupcije) – KOD: OI.02.14.50, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	6,7 %	2024.: 10 %	/
		2027.: 12 %	
		2030.: 15 %	
Postotak korisnika upoznatih s mehanizmom ostvarivanja prava na pristup informacijama (koji znaju kako ostvariti svoje pravo te	2020.: 20 %	2030.: 40 %	/

<sup>14</sup> [https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/business-framework-conditions/public-procurement\\_en](https://single-market-scoreboard.ec.europa.eu/business-framework-conditions/public-procurement_en)

tko i kako štiti njihovo pravo  
na pristup informacijama) –  
KOD: OI.02.14.51, Upravno  
područje: 14. Javna uprava,  
upravljanje, vladavina prava

### 2.5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5.

Potrebno je istaknuti kako je jedan od pokazatelja učinka rezultat istraživanja Ministarstva pravosuđa i uprave o percepciji korupcije građana temeljen na istraživanju koje se provodilo na mrežnoj stranici Ministarstva pravosuđa i uprave usporedno s postupkom izrade Strategije, navedeno u poglavlju 2. Percepcija korupcije Strategije (mjerjenja korupcije i istraživanje percepcije u procesu izrade strategije). Planirano je da se, s ciljem praćenja rezultata, takvo istraživanje provede pri kraju razdoblja provedbe svakog od navedenih planiranih akcijskih planova, dakle krajem 2024., 2027. te 2030. godine.

U okviru ovog cilja provode se edukacije u Državnoj školi za javnu upravu na temu prevencije korupcije. Također, u pripremi je nacionalna antikorupcijska kampanja radi podizanja javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti sprječavanja i suzbijanja te prijavljivanju korupcije kako bi se podigla svijest o štetnosti korupcije i informirala šira javnost o postojećim antikorupcijskim mehanizmima, između ostalog i mehanizmima zaštite osoba koje prijavljuju nepravilnosti, s ciljem poticanja građana na prijavu nepravilnosti. Provedba nacionalne kampanja započinje u IV. kvartalu 2023. godine i trajati će do kraja IV. kvartala 2024. godine.



#### 4. Zaključak

Dosljedna provedba nacionalnih dokumenata jedan je od nužnih elemenata u borbi protiv korupcije te se provedbom zadanih aktivnosti pridonosi uklanjanju prepreka gospodarskom razvoju te ublažavanju negativne percepcije korupcije i jačanju povjerenja građana u institucije.

Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine određuje temeljno usmjerenje te postavlja pet posebnih ciljeva antikorupcijske intervencije u predstojećem desetogodišnjem razdoblju. Osim toga, pod svakim posebnim ciljem određene su mjere za postizanje postavljenih ciljeva, koje su temelj za izradu akcijskih planova. Kako bi se omogućilo kvalitetno i učinkovito praćenje očekivanih i ostvarenih rezultata, ishoda i učinaka provedbe, definirani su pokazatelji ishoda posebnih ciljeva koji će se dugoročno moći koristiti u svrhu praćenja i vrjednovanja antikorupcijske politike u predstojećem strateškom razdoblju. Pokazatelji rezultata postavljenih mjera i aktivnosti određeni su/bit će određeni u pratećim akcijskim planovima uz Strategiju.

Republika Hrvatska ima formiran institucionalni okvir za nadzor provedbe strateških i provedbenih dokumenata na području borbe protiv korupcije. Prije svega, osnovan je Savjet za sprječavanje korupcije s ciljem osiguravanja provedbe i nadzora provedbe antikorupcijskih aktivnosti odnosno unaprjeđenja u njihovoj izradi te uklanjanja potencijalnih prepreka njihovoj provedbi. Savjet je sastavljen od predstavnika tijela nositelja provedbe aktivnosti iz akcijskih planova te na svojim sjednicama redovito raspravlja o provedbi aktivnosti aktualnih antikorupcijskih dokumenata odnosno o fazama, poteškoćama i potencijalnim unaprjeđenjima provedbe pojedinih aktivnosti, a svoja izvješća podnosi Vladi Republike Hrvatske najmanje jedanput godišnje.

U odnosu na Strategijom definirane pokazatelje učinaka u provedbi strateškog cilja 3., u izvještajnom razdoblju primjećuju se određena pozitivna kretanja. U tom smislu potrebno je navesti kako je sukladno Indeksu percepcije korupcije Transparency Internationala (CPI) za 2022. godinu Republika Hrvatska popravila svoju poziciju i sada je na 57. mjestu od 180 država. Nadalje, prema istraživanju Eurobarometra o korupciji provedenom u 2022. godini podaci za Republiku Hrvatsku pokazuju da ukupno 94% građana smatra kako je korupcija u Hrvatskoj raširena, dok je prosjek na razini Europske unije 68%. Unatoč određenim pozitivnim pomacima, spomenuta istraživanja, iako subjektivne prirode, Republiku Hrvatsku i dalje ubrajaju među države članice Europske unije s najlošijim rezultatom o percepciji građana o korupciji, stoga će u predstojećem razdoblju biti potrebno uložiti dodatne napore kako bi se postigle zadane ciljane vrijednosti. Treba imati na umu kako određene pokazatelje učinka možda neće biti moguće pratiti, zbog izostanka objave odgovarajućih izvješća (primjerice Indeksa globalne konkurentnosti – GCI). Za spomenuti je kako jedan od pokazatelja učinka - rezultat istraživanja Ministarstva pravosuđa i uprave o percepciji korupcije građana – neće biti moguće pratiti na godišnjoj razini, jer je planirano da se istraživanje provede pri kraju razdoblja provedbe svakog od planiranih akcijskih planova, dakle krajem 2024., 2027. te 2030. godine.

U odnosu na definirane pokazatelje ishoda provedbe posebnih ciljeva također se primjećuju određeni pozitivni pomaci.

Unatoč tome, pojedini pokazatelji upućuju na potrebu intenziviranja provedbe planiranih antikorupcijskih aktivnosti te formiranja još odlučnije nacionalne antikorupcijske politike. Uz navedeno, jačanje rezultata u provedbi postojećih odredbi zakonodavnog okvira i razvijanje svijesti o neprihvatljivosti korupcije ostaje trajna zadaća.

KLASA: 740-02/23-01/11

URBROJ: 514-06-03-01/03-23-01

Zagreb, 28. veljače 2023.

MINISTAR  
dr.sc. Ivan Malenica

## Prilog 1.

Popis strateških ciljeva											
Redni broj strateškog cilja	Naziv strateškog cilja sektorske/ višesektorske strategije	Oznaka pokazatelja učinka	Naziv pokazatelja učinka	Početna vrijednost pokazatelja učinka	Ciljna vrijednost pokazatelja učinka	Ostvarena vrijednost pokazatelja učinka	Godina i izvor podatka	Ukupan iznos sredstava utrošenih za provedbu strateškog cilja	Doprinos zelenoj tranziciji (DA/NE)	Doprinos digitalnoj transformaciji (DA/NE)	Doprinos provedbi ciljeva održivog razvoja
1.	Strateški cilj 3 "Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom"	KOD: II.02.11.02	Indeks globalne konkurentnosti (GCI) – Stup 1. Institucije – KOD: II.02.11.02, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	77. mjesto (2019.)	60. mjesto (2030.)	/	Nisu objavljena izvješća za 2021. i 2022.				SDG 16.5
		KOD: II.02.10.09	Indeks percepcije korupcije Transparency International (CPI) – KOD: II.02.10.09, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	63. mjesto (2020.)	45. mjesto (2030.)	57 mjesto (2022.)	2022. <a href="https://www.transparency.org/en/countries/croatia">https://www.transparency.org/en/countries/croatia</a>	<b>0 € / 0 HRK</b>	NE	NE	SDG 16.5
		KOD: II.02.14.35	Postotak percepcije građana o raširenosti korupcije u Republici Hrvatskoj (Istraživanje Eurobarometra na području borbe protiv korupcije) – KOD: II.02.14.35, Upravno područje: 14. Javna uprava, upravljanje, vladavina prava	97% (2019.)	80% (2030.)	94% (2022.)	2022. <a href="https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2658">https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2658</a>				SDG 16.5



	KOD: II.02.14 .05	Kontrola korupcije (WGI)	60,1% (2019.)	80% (2030.)	59,1 % (2022.)	2023. <a href="https://databank.worldbank.org/so-urce/worldwide-governance-indicators#selecteDimension_WGI_Series">https://databank.worldbank.org/so-urce/worldwide-governance-indicators#selecteDimension_WGI_Series</a>			SDG 16.5
	KOD: II.02.14 .36	Postotak raširenosti korupcije u Republici Hrvatskoj prema mišljenju građana (Istraživanje percepcije građana od strane Ministarstva pravosuđa i uprave na području borbe protiv korupcije) –	98,5% (2020.)	95% (2024.) 90% (2027.) 85% (2030.)	/	/		NE	SDG 16.5
2.	Posebni cilj 1.– Jačanje institucionalnog i normativnog okvira za borbu protiv korupcije	Prosječni postotak povećanja sredstava predviđenih za rad tijela koja djeluju u područjima povezanim s borbom protiv korupcije	od 2018. do 2020.: 20 %	2030: 60 %	od 2020. do 2022.: 21%	2022. - Državni proračun Republike Hrvatske			SDG 16.5
	KOD: II.02.4. 02	Učestalost pojave korupcije prema Indeksu globalne konkurentnosti	2019.: 54. mjesto	2030.: 40. mjesto	/	Nisu objavljena izvješća za 2021. i 2022.	34.489,61 € / 290.000,00 HRK	NE	SDG 16.5



4.	Posebni cilj 3.– Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa	KOD: II.02.4. 02	Ocjena normativnog okvira na području upravljanja sukobom interesa prema Indeksu globalne konkurentnosti	2019.: 68. mjesto	2030.: 53. mjesto	/	Nisu objavljena izvješća za 2021. i 2022.	3.981,68 € / 30.000,00 HRK	NE	NE	SDG 16.5
5.	Posebni cilj 4.– Jačanje antikorupcijskih potencijala u sustavu javne nabave	KOD: II.02.14 .53	Udio dodijeljenih ugovora u postupcima s jednim ponuditeljem (sukladno Pregledu Single Market Scoreboard za Europske komisije za područje javne nabave)	2019.: 17 %	2030.: ≤ 14 %	2021.: 21%	Public Procurement - Performance per Policy Area - The Single Market Scoreboard - European Commission (europa.eu)	116.132,46 € / 875.000,00 HRK	NE	NE	SDG 16.5
6.	Posebni cilj 5.– Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, nužnosti prijavljivanja nepravilnosti i jačanja	KOD: OI.02.1 4.50	Udio vrijednosti nabave koja se oglašava na TED-u (Tenders Electronic Daily) u okviru nacionalnog bruto domaćeg proizvoda (sukladno Pregledu Single Market Scoreboard za Europske komisije za područje javne nabave)	2019.: 5.4 %	2030.: 7 %	2020.: 7,9 %	/	0 € / 0 HRK	NE	NE	SDG 16.5
			Postotak građana koji su prijavili korupciju od onih koji su se osobno susreli s nekim od njezinih pojava oblika (Istraživanje percepcije građana od strane Ministarstva pravosuđa i uprave na području borbe protiv korupcije)	6,70%	2024.: 10 % 2027.: 12 % 2030.: 15 %	/					



	transparentn osti	KOD: 01.02.1 4.51	Postotak korisnika upoznatih s mehanizmom ostvarivanja prava na pristup informacijama (koji znaju kako ostvariti svoje pravo te tko i kako štiti njihovo pravo na pristup informacijama)	2020.: 20 %	2030.: 40 %	/	/			SDG 16.5
--	----------------------	-------------------------	---	----------------	-------------	---	---	--	--	----------